



阿尔山市人民政府公报

ᠠᠷᠠᠯᠤᠰᠢ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ

2025年第2期

目 录

政府文件

关于印发《阿尔山市数字政府建设2025年实施方案》的通知

关于印发《阿尔山市毁林毁草违规违法行为集中整治工作方案》的通知

关于印发《阿尔山市旅游度假区房车管理办法》的通知

关于印发《阿尔山市旅游共享观光车管理办法（试行）》的通知

政府办公室文件

阿尔山市人民政府办公室关于印发《阿尔山市高质量发展庭院经济奖补方案》的通知

阿尔山市人民政府办公室关于印发《阿尔山市市场主体带动项目实施方案》的通知

阿尔山市人民政府办公室关于印发《阿尔山市2025年中草药种植奖补项目实施方案》的通知

关于印发《阿尔山市数字政府建设 2025 年实施方案》的通知

阿政发〔2025〕24 号

各镇街，市直各部门：

《阿尔山市数字政府建设2025年实施方案》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

附件：阿尔山市数字政府建设2025年实施方案

2025 年 4 月 3 日

附件

阿尔山市数字政府建设 2025 年实施方案

为贯彻落实党中央、国务院、自治区党委和政府、兴安盟委、盟行署、市委、市政府关于加强数字政府建设的决策部署，根据《内蒙古自治区人民政府关于印发自治区数字政府建设实施方案的通知》（内政发〔2024〕12号）、《兴安盟行政公署关于印发兴安盟数字政府建设（2024—2025年）实施方案的通知》（兴署发〔2024〕65号）文件精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，认真落实习近平总书记关于内蒙古的重要指示精神，坚持和加强党的全面领导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，以数据为驱动，以“一网通办”、“一网统管”、“一网协同”、“一线通达”为牵引，将数字技术广泛应用于政府管理服务各项工作，推进政府治理流程优化、模式创新和履职能力提升，构建数字化、智能化的政府运行新形态，充分发挥数字政府建设对数字经济、数字社会、数字生态、数字文化的引领作用，为推进政府治理体系和治理能力现代化提供有力支撑，

促进经济社会高质量发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

（二）总体目标

数字政府顶层设计基本完善，协调推进机制不断健全，应用成效基本显现。政府履职领域业务基本实现数字化、智能化，云网数、共性应用支撑能力明显增强；数字政府建设和运行体制机制更加协同高效。数字政府建设在服务全市重大战略、促进经济社会高质量发展、建设人民满意的服务型政府等方面发挥重要作用。

二、主要任务

（一）提升政府数字化履职能力

1. 加强行政监督监管综合水平

依托全区政务一体化平台和兴安盟智慧云平台固化行政权力事项运行流程，推动行政审批、行政执法、公共资源交易等事项全生命周期在线运行、留痕可溯、监督预警，促进行政权力规范透明运行。

牵头单位：市场监督管理局、自然资源局

配合单位：政府办公室（政务服务与数据管理局）

2. 推广“一表通”平台，着力减轻基层负担

实施“互联网+基层治理”行动，健全网络管理体系。全面整理基层各类报表，梳理高频报表及样表，整合公共字段，依托自治区开发的以基层“根数据库”为基础的“一表通”系统，实现基层数据资源综合采集、一表通用、多方共享。减少基层各类事项重复填报，着力减轻基层负担。

牵头单位：组织部、社会工作部，政府办公室（政务服务与数据管理局）

配合单位：各镇街，市直各部门

3. 提高政务服务数字化水平

使用好自治区统建的高效办成一件事系统，促进政务服务线上线下融合发展，推动网上服务流程进一步优化、体验感进一步提升，逐步实现更多高频事项网上“可办”向“好办易办”转变。

牵头单位：市场监督管理局、发展和改革委员会、公安局、住房和城乡建设局、人力资源和社会保障局、民政和退役军人事务局、外事办公室（商务口岸局）

配合单位：市直各相关部门

4. 拓展电子证照应用领域

依托全区一体化政务服务平台电子证照系统，实现更多证照电子化，拓展电子证照应用领域，强化电子证照应用成果，推动“免证办”进程。

牵头单位：政府办公室（政务服务与数据管理局）

配合单位：市直各相关部门

5. 提升“蒙速办”服务能力

依托“蒙速办”融合平台推动更多高频事项实现“掌上办、指尖办”。加强“蒙速办”宣传、推广、应用。

牵头单位：政府办公室（政务服务与数据管理局）

配合单位：各镇街，市直各相关部门

6. 提升回应社会关切能力

发挥市政府网站、12345 政务服务便民热线、市长信箱在回应群众诉求中的阵地作用，及时回应社会关切，解决群众急难愁盼问题。积极配合盟级推进政府网站集约化建设，建设统一知识问答库，灵活开展政民互动，为群众提供智能、准确、快速响应的咨询、建议、投诉保障服务。

牵头单位：政府办公室、政府办公室（政务服务与数据管理局）

配合单位：各镇街，市直各部门

7. 提升档案数字化管理水平

配合盟级建设覆盖盟旗两级数字档案管理平台。推动机关单位档案管理向标准化、智能化过渡。实现列入进馆范围的电子文件接收（收集）、归档、保管、利用和共享的需求，通过数字档案应用系统重塑多元化数据、多维度地开展档案业务，满足盟旗两级档案史志馆馆藏档案数字化副本和电子文件存储的需求。

牵头单位：档案局

8. 优化政策信息数字化发布

按照自治区分类分级、集中统一、共享共用、动态更新要求，进一步完善政策文件库，精细化梳理政策文件分类和标签体系，以个人用户、法人用户画像为基础，充分利用

“蒙企通”平台精准推送政策文件，变“人找政策”为“政策找人”。

牵头单位：发展和改革委员会

配合单位：市直各部门

（二）促进数据共享开放

9. 严格落实国家数据分级分类标准

落实数据分类分级保护制度，加大个人信息保护力度，对列入重要数据目录的数据加强保护，对列入核心数据目录的数据严格管理，有效管控重要数据和核心数据安全风险。提高数据安全风险防范能力和突发事件应急处置能力。

牵头单位：网信办，教育局、发展和改革委员会、公安局、自然资源局、交通运输局、卫生健康委员会、政府办公室（政务服务与数据管理局）

配合单位：各镇街，市直相关部门

10. 加强数据质量管理

贯彻落实国家、自治区、盟数据治理标准规范，依据“谁采集、谁负责”、“谁治理、谁负责”、“谁校核、谁负责”的原则，配合上级部门加强数据治理和全生命周期质量管理，对数据的数量、质量以及更新情况等进行实时监测，实现数据状态可感知、数据使用可追溯、安全责任可落实，确保数据的真实、准确、完整。

牵头单位：政府办公室（政务服务与数据管理局）

配合单位：各镇街，市直各部门

（三）强化支撑能力

11. 持续按需加大电子政务外网覆盖面，提升政务外网吞吐量

全面加强全市电子政务外网安全管理水平，推进电子政务外网改造升级，配合上级部门提高电子政务外网骨干带宽，

在安全可控的前提下，通过 VPN 等接入方式，降低政务外网覆盖成本。同时，以政务服务需求为导向，持续按需拓展电子政务外网覆盖范围。

牵头单位：政府办公室（政务服务与数据管理局）

配合单位：各镇街，市直各部门

（四）加强安全保障

12. 筑牢云、网、数、应用安全防护体系

加强全市网络安全主动防御、监测预警、应急处置、协同治理等能力建设，全面提升云、网、终端、数据、应用防护水平。促进我市数据安全工作规范化、科学化。全面加强我市涉外数据管理，健全完善涉外数据管理体系，有效防范化解风险隐患，筑牢数据安全屏障。

牵头单位：网信办，政府办公室（政务服务与数据管理局）、公安局、国安局

配合单位：各镇街，市直相关部门

三、组织保障

13. 加强组织领导

在党委的统一领导下，切实履行数字政府建设主体责任，谋划落实好数字政府建设各项任务，主动向同级党委报告数字政府建设推进中的重大问题。完善工作机制，统筹指导全市数字政府建设，引领政府数字化转型，推动政府履职效能持续优化，加强各部门业务协同，提升跨部门、跨地区决策效能和协作效率。

牵头部门：政府办公室

各镇街、部门承担的数字政府建设具体工作任务分工情况详见《阿尔山市数字政府建设任务分工表》。

附件：阿尔山市数字政府建设任务分工表

阿尔山市人民政府公报

阿尔山市数字政府建设任务分工表

序号	任务名称	任务内容	完成时限	牵头单位	配合单位
一、主要任务					
(一) 提升政府数字化履职能力					
1	加强行政监督 监管综合水平	依托全区政务一体化平台和兴安盟智慧云平台固化行政权力事项运行流程，推动行政审批、行政执法、公共资源交易等事项全生命周期在线运行、留痕可溯、监督预警，促进行政权力规范透明运行。	2025 年 12 月	市场监督管理局、自然资源局	政府办公室（政务服务与数据管理局）
2	推广“一表 通”平台，着力减轻基层负担	实施“互联网+基层治理”行动，健全网络管理体系。全面整理基层各类报表，梳理高频报表及样表，整合公共字段，依托自治区开发的以基层“根数据库”为基础的“一表通”系统，实现基层数据资源综合采集、一表通用、多方共享。减少基层各类事项重复填报，着力减轻基层负担。	2025 年 12 月	组织部、社会工作部，政府办公室（政务服务与数据管理局）	各镇街，市直各部门

3	提高政务服务数字化水平	使用好自治区统建的高效办成一件事系统，促进政务服务线上线下融合发展，推动网上服务流程进一步优化、体验感进一步提升，逐步实现更多高频事项网上“可办”向“好办易办”转变。	2025年12月	市场监督管理局、发展和改革委员会、公安局、住房和城乡建设局、人力资源和社会保障局、民政和退役军人事务局、外事办公室（商务口岸局）	市直各相关部门
4	拓展电子证照应用领域	依托全区一体化政务服务平台电子证照系统，实现更多证照电子化，拓展电子证照应用领域，强化电子证照应用成果，推动“免证办”进程。	2025年12月	政府办公室（政务服务与数据管理局）	市直各相关部门
5	提升“蒙速办”服务能力	依托“蒙速办”融合平台推动更多高频事项实现“掌上办、指尖办”。加强“蒙速办”宣传、推广、应用。	2025年12月	政府办公室（政务服务与数据管理局）	各镇街，市直各相关部门

6	提升回应社会 关切能力	发挥市政府网站、12345 政务服务便民热线、市长信箱在回应群众诉求中的阵地作用，及时回应社会关切，解决群众急难愁盼问题。积极配合盟级推进政府网站集约化建设，建设统一知识问答库，灵活开展政民互动，为群众提供智能、准确、快速响应的咨询、建议、投诉保障服务。	2025 年 12 月	政府办公室、政府办 公室（政务服务与数 据管理局）	各镇街，市直各部门
7	提升档案数字 化管理水平	配合盟级建设覆盖盟旗两级数字档案管理平台。推动机关单位档案管理向标准化、智能化过渡。实现列入进馆范围的电子文件接收（收集）、归档、保管、利用和共享的需求，通过数字档案应用系统重塑多元化数据、多维度地开展档案业务，满足盟旗两级档案史志馆馆藏档案数字化副本和电子文件存储的需求。	2025 年 12 月	档案局	

8	优化政策信息 数字化发布	按照自治区分类分级、集中统一、共享共用、动态更新要求，进一步完善政策文件库，精细化梳理政策文件分类和标签体系，以个人用户、法人用户画像为基础，充分利用“蒙企通”平台精准推送政策文件，变“人找政策”为“政策找人”。	2025年 12月	发展和改革委员会	市直各部门
（二）促进数据共享开放					
9	严格落实国家 数据分级分类 标准	落实数据分类分级保护制度，加大个人信息保护力度，对列入重要数据目录的数据加强保护，对列入核心数据目录的数据严格管理，有效管控重要数据和核心数据安全风险。提高数据安全风险防范能力和突发事件应急处置能力。	持续推进	网信办，教育局、发展和改革委员会、公安局、自然资源局、交通运输局、卫生健康委员会、政府办公室（政务服务与数据管理局）	各镇街，市直相关部门

10	加强数据质量管理	贯彻落实国家、自治区、盟数据治理标准规范，依据“谁采集、谁负责”、“谁治理、谁负责”、“谁校核、谁负责”的原则，配合上级部门加强数据治理和全生命周期质量管理，对数据的数量、质量以及更新情况等进行实时监测，实现数据状态可感知、数据使用可追溯、安全责任可落实，确保数据的真实、准确、完整。	持续推进	政府办公室（政务服务与数据管理局）	各镇街，市直各部门
（三）强化支撑能力					
11	持续按需加大电子政务外网覆盖面，提升政务外网吞吐量	全面加强全市电子政务外网安全管理水平，推进电子政务外网改造升级，配合上级部门提高电子政务外网骨干带宽，在安全可控的前提下，通过 VPN 等接入方式，降低政务外网覆盖成本。同时，以政务服务需求为导向，持续按需拓展电子政务外网覆盖范围。	2025 年 12 月	政府办公室（政务服务与数据管理局）	各镇街，市直各部门
（四）加强安全保障					

12	筑牢云、网、数、应用安全防护体系	加强全市网络安全主动防御、监测预警、应急处置、协同治理等能力建设，全面提升云、网、终端、数据、应用防护水平。促进我市数据安全工作规范化、科学化。全面加强我市涉外数据管理，健全完善涉外数据管理体系，有效防范化解风险隐患，筑牢数据安全屏障。	2025年 12月	网信办，政府办公室（政务服务与数据管理局）、公安局、国安局	市直相关部门
二、组织保障					
13	加强组织领导	在党委的统一领导下，切实履行数字政府建设主体责任，谋划落实好数字政府建设各项任务，主动向同级党委报告数字政府建设推进中的重大问题。完善工作机制，统筹指导全市数字政府建设，引领政府数字化转型，推动政府履职效能持续优化，加强各部门业务协同，提升跨部门、跨地区决策效能和协作效率。	2025年 12月	政府办公室	

注：牵头部门无先后顺序，按职能开展工作。

关于印发《阿尔山市毁林毁草违规违法行为集中整治工作方案》的通知

阿政发〔2025〕36号

各镇人民政府、街道办事处，市直各委、办、局，各企业、事业单位，垂直管理单位：

现将《阿尔山市毁林毁草违规违法行为集中整治工作方案》印发给你们，请各责任单位认真抓好贯彻落实。

附件：阿尔山市毁林毁草违规违法行为集中整治工作方案

2025年4月30日

附件

阿尔山市毁林毁草违法违规行为 集中整治工作方案

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，全面加强林草资源保护管理工作，严厉打击毁林毁草违法犯罪行为，切实保护好林草生态资源，根据内蒙古自治区人民政府《毁林毁草违法违规行为集中整治方案》以及兴安盟林业和草原局《毁林毁草违法违规行为集中整治方案》精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）严厉打击毁林毁草行为。按照《内蒙古自治区森林法》《内蒙古自治区草原法》《内蒙古自治区森林法实施条例》等法律法规，以林草系统推送的卫星遥感判读图斑、日常监管、舆情反映、群众举报等为线索，从严从快查处我市各类毁林毁草案件。建立案件台账管理和查处销号制度，坚持边查边改，实行案件查处情况信息化动态管理。严肃追究违法主体责任和涉案公职人员责任，坚决遏制毁林毁草问题发生。对涉及重大问题的，向前追溯。

（二）清理纠正违法违规政策文件。按照国家、自治区、盟林草局要求，全面梳理我市涉林涉草相关文件，确保现行的

政策文件与法律法规保持一致。

（三）全面回收林草资源。运用媒体曝光、警示约谈、强制执行等综合手段，依法依规回收被破坏的林地和草地资源。对未完成查处整改的涉林涉草违法案件，严格按照国土绿化等相关标准和规定，科学制定整改方案，明确责任单位、责任人和完成时限，对已完成查处整改的涉林涉草违法案件，要组织开展“回头看”，持续跟进强化后续督促检查，切实做好案件查处“后半篇文章”，确保被破坏的林草资源回收落实到位。

（四）评估专项行动成效。认真评估总结专项行动成效，将问题查处、整改情况纳入林草长制考核重要内容，发挥林草长制“指挥棒”作用，推动市委、市政府切实加强林草资源保护管理。

二、及时发现处置毁林毁草违规违法行为

（五）多渠道发现问题线索。一是主动巡护发现线索。压实属地政府主体责任，发动村级“两委”成员加大辖区内林草资源管护力度，重点加强草原返青等毁林毁草多发频发时段的巡查力度，重点加强对过牧户、重点问题户等高风险人群的盯防力度，科学布局、重点盯防、加密巡查、定期排查，及时遏制毁林毁草行为发生。进一步加强对生态护林员、公益林管护员、草原管护员的管理，压实管护责任、促进履职尽责，对管护作用不明显、知情不报的按相关要求扣发相应补贴，情节严重的予以解聘。二是卫星图斑发现线索。依托无线卫星系统，

定期调取施业区、辖区数据，发现疑似问题图斑及时进行检查处置。与市委编办、农牧水利和科技局协调对接，组建林草执法队伍，做好疑似问题图斑的甄别、筛选、分类、研判、移交、核查、处置等工作。**三是信访举报发现线索。**市林业和草原局、阿尔山森工公司、白狼林业局、五岔沟林业局分别发布毁林毁草问题线索有奖举报通告，公布举报电话，开通毁林毁草监督平台，拓宽信访举报渠道，进一步激励群众参与，构筑保护林草资源的人民防线。**四是强化“物防”与“技防”发现线索。**充分运用卫星巡护、大数据等手段开展林草资源管护巡查，推动扩大监管范围。**〔责任单位：市林草局、阿尔山森工公司、五岔沟林业局、白狼林业局、市委编办、市公安局环食药侦大队、大兴安岭公安局阿尔山分局、五岔沟森林公安局、白狼森林公安局、市信访局、天池镇人民政府、五岔沟镇人民政府、白狼镇人民政府、明水河镇人民政府〕**

（六）规范开展问题线索核查。执法单位在接到毁林毁草问题线索后应第一时间赶赴现场，责令停止违规违法行为，并立即开展调查及处置等相关工作。对于需要认定地类、鉴定原有植被和生产条件破坏程度等情形的案件，林草执法部门应指派不少于两名中级以上职称专业技术人员进行现场勘验，经综合各方意见由属地政府出具鉴定意见，做到核查清、地类清、定性清。**〔责任单位：市林草局、市公安局环食药侦大队、大兴安岭公安局阿尔山分局、五岔沟森林公安局、白狼森林公安**

局〕

（七）快速开展问题处置。一是快速推进问题整改。依据文件要求开展各类督察检查、巡视巡察、审计等反馈问题和毁林毁草存量问题“大排查、大起底”，建立整改台账，明确整改目标、措施、时限和责任人，确保7月15日前清仓见底，全面消除问题存量。二是严厉打击违法行为。对违规违法毁林毁草等乱象行为“露头就打”、形成震慑，并责令相关责任主体限期恢复植被。对于正在发生的毁林毁草违规违法问题，一经发现立即制止，可恢复的林草地要立即恢复植被；对于已经发生的毁林毁草违规违法行为，且错过当年造林种草季的林草地，要优先恢复林草生产条件，在次年第一造林种草季恢复植被。各级执法部门要对各类毁林毁草违规违法行为依法依规、快速处理，在最短时间内作出行政处罚决定，涉嫌刑事犯罪的移送司法机关处理。对涉及面广、影响范围大的，可采取领导分包、提级侦办、异地用警等方式办理。三是依法处置非法获利。对毁林毁草开垦土地未认定为耕地的，认定单位要协同采取有效措施，切断违法开垦收益链，恢复林草植被。其中，对已经种植的，按照规定将种植收益收归国有或村集体所有；对已认定为耕地的，在国土三调公布以后毁林毁草开垦形成的地块，要全部恢复原地类；对矿山开采和项目建设等非法使用林草地行为要依法依规收缴违法所得，并责令限期恢复植被。

〔责任单位：市委政法委，市林草局、阿尔山森工公司、五岔

沟林业局、白狼林业局、市生态环境局、市农牧水利和科技局、市公安局环食药侦大队、大兴安岭公安局阿尔山分局、五岔沟森林公安局、白狼森林公安局]

（八）按时销号归档。对问题线索按照“一事一案一档”原则建立整改档案，将核查、处置、销号等支撑性材料纳入档案，由阿尔山市林草局、阿尔山森工公司、白狼林业局、五岔沟林业局按照属地管理保存备查。对完成整改的问题，上报至盟林业和草原局进行销号，做到整改到位一个、销号一个。

〔责任单位：市林草局、阿尔山森工公司、五岔沟林业局、白狼林业局〕

三、建立林草执法队伍

（九）建立健全林草执法机构。市委编办、农牧水利和科技局按时限要求完成农牧业执法大队下设林草执法中队组建任务，专门负责林草领域行政执法工作。市委编办要做好编制统筹和保障工作。市司法、林草部门要加强协作配合，分类分级开展林草执法人员业务培训，及时颁发执法证。各级人力资源社会保障部门要通过招考聘用、人才引进等方式，及时补充林草行政执法力量。在未明确林业行政执法职能移交林草部门前，各级公安机关要继续做好林业行政执法工作。**〔责任单位：市委编办，市林草局、阿尔山森工公司、五岔沟林业局、白狼林业局、市司法局、市人社局、市公安局环食药侦大队、大兴安岭公安局阿尔山分局、五岔沟森林公安局、白狼森林公**

安局]

四、强化组织实施

（十）强化组织领导。各镇人民政府要充分认识开展毁林毁草问题集中整治工作的重大意义，统筹安排部署重点任务，定期研究解决难点问题。各级林草长主要负责同志要扛起第一责任人责任，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责，对履行林草管护责任不到位、造成林草资源重大损失的地区，将追究相关责任。

（十一）强化监督执纪。纪检监察部门要把遏制毁林毁草问题作为集中整治群众身边不正之风和腐败问题的重要内容。对工作进展迟缓、措施乏力、成效不彰的地区，视情予以通报、约谈；对毁林毁草问题多发频发、破坏林草面积较大的，以及消极怠战、履职不力、虚假整改的，严肃追究相关责任人的责任；对公职人员幕后参与、支持、纵容毁林毁草行为或谋取利益的，依规依纪从严从重处理。村级“两委”成员特别是党支部书记，该发现问题没有发现或者发现问题不报告的，要严肃追责问责。

（十二）营造浓厚氛围。各镇人民政府要强化宣传引导，大力宣传打击遏制毁林毁草违规违法行为的重要意义、工作部署、进展情况、实际成效，引导广大干部群众支持配合、积极参与。要加强舆论引导和舆情管控，主动回应各方关切，有针对性地做好政策解释工作，及时化解影响社会稳定的苗头隐

患。

附件：1. 举报监督电话

2. 阿尔山毁林毁草违规违法行为集中整治专项机制

阿尔山市人民政府公报

附件 1

举报监督电话

大兴安岭森林公安阿尔山分局	0482-3984110
白狼森林公安局	13948227101
五岔沟森林公安局	13848381003
阿尔山市公安局环食药大队	0482-7127110
阿尔山市人民检察院	0482-12309
阿尔山市人民法院	0482-7122591
阿尔山市林业和草原局	0482-7123119
阿尔山森工公司	0482-7430500
天池镇人民政府	0482-7150918
白狼镇人民政府	0482-7960196
五岔沟镇人民政府	0482-7979006
明水河镇人民政府	0482-7940600

附件 2

阿尔山毁林毁草违规违法行为
集中整治专项机制

为严厉打击、坚决遏制毁林毁草、乱开滥垦等违规违法行为，全面提升林草资源管护能力和水平，成立阿尔山毁林毁草违规违法行为集中整治专项机制。

组	长：杨永久	盟人大工委副主任，市委书记
	额日贺木图	市委副书记、市长
常务副组长：孙百川		市委副书记、政法委书记
副 组 长：	闫茂林	市委常委、纪委书记、监察委员会主任
	刘志强	市政府副市长、公安局局长
成 员：	李 鹏	市政府副市长
	迟 文	阿尔山市检察分院检察长
	李 杨	阿尔山市人民法院院长
	陈双林	五岔沟林业局副局长
	陈丽霞	白狼林业局副局长
	张维国	森工公司党委委员、副总经理
	吴双全	市纪委副书记、监委副主任
	俞广杰	市社会工作部部长、信访局局长

杨绍建	市委政法委副书记，司法局局长
孙素娟	市委组织部四级调研员
张斌旺	市林草局局长
迟福顺	市农牧和水利科技局局长
付海军	市生态环境局局长
李佐刚	市公安局副局长
梁鹏华	大兴安岭公安局阿尔山分局副局长
李 强	五岔沟森林公安局副局长
刘 冬	白狼森林公安局副局长

专项机制下设综合协调组、问题排查组、打击处理组 3 个专项组。专项机制人员变动自行调整不再另行印发，工作任务结束后自行撤销。

（一）综合协调组

组 长：李 鹏	市政府副市长
副组长：陈双林	五岔沟林业局副局长
陈丽霞	白狼林业局副局长
张维国	森工公司党委委员、副总经理
张斌旺	市林草局局长
成 员：许志波	白狼林业局党组成员、副局长 (森林资源管理科科长)
吴双全	市纪委副书记、监委副主任
刘炜莉	阿尔山市检察分院副检察长

李谢辉	阿尔山市人民法院副院长
玉 香	市生态环境局副局长
薛洪义	市农牧水利和科技局副局长
白那日苏	阿尔山森工公司资源科科长
胥永珉	五岔沟林业局森林资源科科长

综合协调组办公室设在林草局，负责做好对打击遏制毁林毁草违规违法行为、完善林草执法体系工作的统筹安排、协调调度、督促落实等工作。

（二）问题排查组

组 长：	张斌旺	市林草局局长
成 员：	许志波	白狼林业局党组成员、副局长 (森林资源管理科科长)

玉 香	市生态环境局副局长
薛洪义	市农牧水利和科技局副局长
白那日苏	阿尔山森工公司资源科科长
胥永珉	五岔沟林业局森林资源科科长

负责全市毁林毁草违规违法问题线索排查、发现工作，建立问题清单和整治台账，提出整治措施，报综合协调组审核。

（三）打击处理组

组 长：	刘志强	市政府副市长、公安局局长
副组长：	陈双林	五岔沟林业局副局长
	陈丽霞	白狼林业局副局长

张维国	森工公司党委委员、副总经理
成 员：杨绍建	市委政法委副书记，司法局局长
乔 勇	市林草局副局长
刘伟莉	阿尔山市检察分院副检察长
李谢辉	阿尔山市人民法院副院长
李佐刚	市公安局副局长
梁鹏华	大兴安岭公安局阿尔山分局副局长
李 强	五岔沟森林公安局副局长
刘 冬	白狼森林公安局副局长

按照综合协调组移交的问题整治处置清单，负责查处打击各类破坏林地草原违规违法案件，迅速查处办结一批重要案件、打击一批违规违法行为。

关于印发《阿尔山市旅游度假区房车 管理办法》的通知

阿政发〔2025〕44号

各相关单位：

经市政府研究同意，现将《阿尔山市旅游度假区房车管理办法》印发给你们，请各责任单位认真抓好贯彻落实。

2025年6月25日

阿尔山市旅游度假区房车管理办法

第一章 总则

第一条 目的与依据

为规范阿尔山市旅游度假区（以下简称“度假区”）内房车管理，维护度假区旅游秩序和生态环境，保障游客安全，促进房车旅游健康发展，依据《城市市容和环境卫生管理条例》《道路交通安全法》等法律法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 适用范围

本办法适用于在度假区内房车的停放、临时使用及相关管理活动，适用本办法。本办法所称房车，是指配备卧室、厨房、卫生间等设施，包括自行改造具备旅行宿营功能的车辆或原装出厂的自行式房车及拖挂式房车。

第三条 管理原则

坚持“规范管理、安全有序、便民服务、分类引导”的原则，平衡城市秩序与游客需求。

第二章 管理职责

第四条 部门职责

1. 城市管理综合行政执法局：负责房车占用公共区域、停车位范围内影响市容环境等行为的监督管理；

2. 公安机关交通管理部门：负责道路范围内房车停放、行驶的交通安全管理；

3. 自然资源局与住建局：统筹房车营地、停车设施的规划建设；

4. 旅游度假区管委会：协调相关部门开展日常巡查和执法检查及政策宣传工作。

第五条 协同机制

建立多部门联合执法机制，定期开展专项整治，共享管理信息。

第三章 房车停放及行驶管理

第六条 房车停放区域和露营区域实行分类管理：

1. 房车停放区域：仅供房车临时停放，不得进行露营活动（为保护五里泉湿地，五里泉停车场停车时间不得超过2小时）；

2. 房车露营区域：可供房车停放和露营，配备必要的生活设施。

第七条 房车游客应当按照规定缴纳停车费或露营费。

第八条 房车停放时，应当遵守以下规定：

1. 房车应停放至合法设置的停车场、房车营地或私有产权场地;

2. 临时停靠不得影响交通及市容。

3. 按照指定位置和方向停放，保持车距;

4. 不得占用消防通道、人行通道等公共空间;

5. 不得妨碍其他车辆和行人通行;

6. 保持车辆清洁，不得乱扔垃圾。

第九条 禁止性规定

1. 禁止在以下区域停放或驻留房车:

城市道路、人行道、绿化带、消防通道、广场周边等公共区域; 学校、医院、湿地保护范围等敏感区域周边; 法律法规规定的其他禁停区域。

2. 控制车速，注意避让行人和非机动车;

3. 不得在禁止通行的道路、区域行驶;

4. 不得在道路上随意停车、掉头;

5. 保持露营区域整洁，不得乱扔垃圾，生活垃圾分类投放;

6. 不得在露营区域内进行烧烤、篝火等明火活动;

7. 不得在露营区域内大声喧哗，影响他人休息

8. 严禁一车占用多位。

9. 临时停靠的旅居车游客不得在公共绿地、停车场等公共场所实施生火做饭、烧烤聚餐、摆设桌椅、搭设雨篷、天幕、

帐篷、悬挂吊床、晾晒衣物以及其它影响环境卫生和防火安全等破坏城市管理秩序的行为。

10. 携带宠物的旅居车游客，应遵守《内蒙古自治区文明行为促进条例》的有关规定。加强对宠物的管理，采取措施防止宠物随地便溺。

第十条 房车营地管理

1. 鼓励社会资本建设标准化房车营地，配备水电、排污等设施；

2. 营地运营方需向相关部门备案，落实安全、卫生责任。

第四章 服务与保障

第十一条 便民服务

1. 城市管理综合行政执法局会同旅游度假区管委会、文化旅游体育局发布房车指定停车区、营地或经营性停车场目录，完善指示标识，协调救援保障；

2. 在重大节庆或旅游旺季，可设置临时停放区并加强管理。

第十二条 环境卫生责任

1. 房车使用者需自行处理生活垃圾、污水，禁止随意倾倒；

2. 营地或停车场应设置专用垃圾收集设施。

第五章 监督与处罚

第十三条 监督检查

1. 城市管理综合行政执法局可通过巡查、监控、公众举报等方式实施监管；

2. 对违规停放、污染环境等行为，责令限期整改。

第十四条 法律责任

（一）违规占用公共区域停放的，依据《道路交通安全法》第九十三条规定，对违反道路交通安全法律、法规关于机动车停放、临时停车规定的，可以指出违法行为，并予以口头警告，令其立即驶离。机动车驾驶人不在现场或者虽在现场但拒绝立即驶离，妨碍其他车辆、行人通行的，处二十元以上二百元以下罚款，并可以将机动车拖移至不妨碍交通的地点或公安机关交通管理部门指定的地点停放。

（二）乱倒垃圾、污水的，依据《城市市容和环境卫生管理条例》第三十四条第四项处 50 元以上 1000 元以下罚款；

（三）阻碍执法的，依法追究法律责任。

第六章 附则

第十五条 解释权

本办法由公安机关交通管理部门、城市管理综合行政执法局、旅游度假区管委会负责解释。

第十六条 施行日期

自发布之日起施行。

附件：阿尔山旅游度假区房车指定停放点

阿尔山市人民政府公报

附件

阿尔山旅游度假区房车指定停放点

序号	停放点及位置	停放数量	联系人电话
1	鹿角湾营地（位于城南出口302国道2公里处，停车收费）	80 辆	铁经理 15334847774
2	汽车营地（位于城南出口0.8公里处）	13 辆	公共停车场
3	地质公园停车场（位于城南入口北侧100米）	30 辆	公共停车场
4	骑警队打卡停车场（位于海神别墅区南侧）	10 辆	公共停车场
5	那伦宾馆西侧停车场	8 辆	公共停车场
6	小城家宴南侧停车场	30 辆	公共停车场
7	望山营地停车场（紧邻城北出口加油站，停车收费）	30 辆	白女士 13948207728
8	五里泉停车场（位于城北出口北侧5里处）	20 辆	临时公共停车场
9	城市餐厅停车场（位于第一小学正门对面）	20 辆	临时公共停车场

关于印发《阿尔山市旅游共享观光车 管理办法（试行）》的通知

阿政发〔2025〕45号

各相关单位：

经市政府研究同意，现将《阿尔山市旅游共享观光车管理办法（试行）》印发给你们，请各责任单位认真抓好贯彻落实。

2025年6月25日

阿尔山市旅游共享观光车管理办法（试行）

第一章 总则

第一条 为规范旅游共享观光车运营管理和行为，维护良好的道路交通秩序和市容市貌，根据《中华人民共和国道路交通安全法》《城市市容和环境卫生管理条例》《中华人民共和国特种设备安全法》等相关法律法规规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，按照“规范 安全 环保”的原则，以城市管理综合行政执法局为牵头单位，以公安机关交通管理部门、度假区管委会、市场监管局等为责任单位，引导我市旅游共享观光车规范有序健康发展，为市民和游客提供便捷、绿色的出行方式，持续提升城市品质。

第三条 旅游共享观光车的管理应当遵循政府主导、科学布局、高效运营、服务便民的原则。坚持把方便市民和游客出行作为首要原则，运营单位规范管理，使用者依法使用、文明骑行，构建安全、便捷、舒适的旅游出行服务系统。

第四条 本办法所称旅游共享观光车（以下简称共享观光车），是指以各种动力、人力、畜力为驱动，用于为旅游度假区内（阿尔山市温泉街）游客提供服务的交通工具。主要包括电动车、自行车、畜力车等观光车辆。

第二章 车辆及设施设备管理

第五条 投放共享观光车应符合以下要求：

（一）共享观光车应符合安全技术规范要求，不得加装影响安全骑行的附属设备；车辆在投放营运前需核实质量检验合格证明。

（二）共享观光车应当在公安机关交通管理部门办理注册登记，未办理注册登记且未挂牌的车辆不能上路行驶。

（三）车身文字图案要符合国家和我市户外广告及宣传标语的管理要求。

（四）共享观光车的色彩、样式、尺寸应符合旅游城市形象要求，需经城市管理综合行政执法局审核通过方可投入运营。

第三章 车辆投放、停放和调度

第六条 车辆投放应符合下列要求：

（一）运营单位在投放车辆前，应提前制定投放规模和方案计划，城市管理综合行政执法局负责审核投放点位及数量后方可投放；

（二）根据旅游旺季实际需求，及时调整投放规模和投放区域。

第七条 车辆停放应符合以下要求：

（一）在实施规划有非机动车停放点位的区域，车辆应停放在该点位内，停放车头朝向应与停车区位内施划的路面标识车头方向一致；

（二）在允许停放区位不得超量超范围停放；

（三）不得在影响正常通行、商家店铺正常经营的区域内停放；

（四）不得在影响消防安全的区域及人行道盲道上停放；

（五）禁止在政府确定的非机动车禁停区内投放和停放。

第八条 运营单位应建立专职线下停放秩序管理维护团队，对重点区域、路段、点位实施专人定点驻守管理。

第九条 车辆调度应符合以下要求：

（一）运营单位应实时准确掌握区域内车辆停放状况，根据需求信息，制定调运计划，做好车辆停放秩序和调度管理，避免车辆过度堆积和供需不平衡；

（二）运营单位应对政府管理部门反馈的问题点位和调度要求及时处理。

第四章 运营服务要求

第十条 运营单位日常维护应符合下列要求：

（一）运营单位应配备与投放规模相匹配的维修保养点，确保车辆能及时进行维修保养；

（二）运营单位应配备与投放规模相匹配的日常维护团队，负责对车辆的日常巡查、管理和维护，主要包括下列内容：

1. 管理车辆停放秩序，停放要求应按本办法第七条之规定执行，及时清理违规停放和损坏丢弃的车辆；

2. 每日巡查刹车失灵、车头歪斜等故障车辆，并及时转移至维修点进行维修；

3. 对车辆进行日常维保，定期对车辆进行性能检查、保养并

做好清洁维护，确保运营车辆整洁完好。

（三）运营单位应当购买意外伤害保险，并对服务过程中发生的安全责任事故等承担先行赔付责任。

第十一条 多渠道引导用户文明用车：

融媒体中心应当开展旅游观光车公益性宣传，倡导低碳环保、绿色出行，引导公众了解、支持和文明使用共享观光车。

第十二条 用户有下列情形之一的，由公安机关交通管理部门依照《中华人民共和国道路交通安全法》的规定处罚：

- （一）不按规定道路行驶；
- （二）逆行；
- （三）违反道路交通信号灯通行；

（四）用户非法占用、改装共享观光车，或者故意毁损车辆、停放设施，盗窃共享单车等构成治安管理违法行为的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定处罚。构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

第十三条 共享观光车使用人应当符合下列条件：

- （一）具有相应民事行为能力；
- （二）身体健康并能够熟练骑行观光车；
- （三）醉酒、精神病患者、智力障碍或者患有其他疾病影响正常骑行的，不得骑行观光车；
- （四）驾驶电动自行车需年满 16 周岁。
- （五）法律、法规、规章的其他有关规定。

第五章 相关部门职责

第十四条 城市管理综合行政执法局负责共享观光车停放秩序的监督管理，加强共享观光车乱停乱放等违章现象的处罚力度，维护城市市容秩序。违反本办法第七条第一项内容的，依据《内蒙古自治区城市市容和环境卫生违法行为处罚规定》第五条第二项规定，处以100元以上1000元以下罚款。

第十五条 行政执法人员有下列行为之一的，根据情节轻重给予批评教育或者给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任；造成经济损失的，赔偿经济损失：

- （一）未出示自治区行政执法证件的；
- （二）未使用行政执法法律文书和罚没专用票据的；
- （三）野蛮、粗暴执法的；
- （四）应当受理的投诉事项不予受理或者应当查处的违法行为不予查处的；
- （五）玩忽职守、滥用职权、徇私枉法的；
- （六）其他违法行为。

第十六条 运营单位负责共享观光车的日常回收和定点投放工作。

第十七条 教育局负责对各学校学生做好骑行安全引导教育管理工作。

第十八条 违反本办法第十二条第一项、第二项、第三项的，公安机关交通管理部门将依照《中华人民共和国道路交通安全法》第八十九条，处以警告或者5元以上50元以下罚款，非机动车驾驶人拒绝接受罚款处罚的可以扣留其机动车。

第十九条 融媒体中心、温泉街道办事处负责宣传引导市民游客文明规范使用观光车。

第二十条 市场监督管理局负责对指定经营点位的运营单位办理营业执照。

第二十一条 旅游度假区管委会负责协调各部门，形成齐抓共管工作机制，确保监管到位，服务到位。

第二十二条 本办法自发布之日起施行，本办法由公安机关交通管理部门、城市管理综合行政执法局、旅游度假区管委会负责解释。

附件：旅游度假区观光车指定停放点

附件

旅游度假区观光车指定停放点

序号	停放点位	数量（台）
1	宏达商务宾馆北侧	20
2	中俄蒙特产店门前西侧	20
3	工行家属楼北侧	30
4	圣泉广场南侧	20
5	海神酒店北侧	20
6	交通局西侧	10
7	地质博物馆东侧停车场	10
8	火车站停车场北侧	20

阿尔山市人民政府办公室 关于印发《阿尔山市高质量发展 庭院经济奖补方案》的通知

阿政办发〔2025〕1号

各镇人民政府、市直有关部门：

现将《阿尔山市高质量发展庭院经济奖补方案》印发给你们，
请结合实际，认真抓好贯彻落实。

附件：阿尔山市高质量发展庭院经济奖补方案

2025年5月12日

附件

阿尔山市高质量发展庭院经济奖补方案

根据《自治区农牧厅关于印发〈2025 年内蒙古发展庭院经济实施方案〉的通知》（内农牧帮扶发〔2025〕160 号）和兴安盟农牧局印发的《关于印发〈2025 年兴安盟发展庭院经济实施方案〉的通知》（兴农牧发〔2025〕92 号）要求，为进一步拓宽农牧民增收渠道，充分利用农牧民房前屋后的闲置资源，实现“小庭院”创造“大收益”的目标，拓宽农牧民增收渠道，鼓励引导农牧民就近就地就业创业，现结合我市实际，特制定本方案。

一、总体目标

立足阿尔山实际，聚焦阿尔山市林区特色，助力全域旅游。坚持以脱贫户（监测户）为主体，以市场化、特色化、品牌化为导向，按照项目到户、扶持到人的原则，引导支持脱贫户（监测户）探索发展特色种养、特色休闲旅游等多种类型庭院经济，2025 年，在四镇范围内扶持脱贫户（监测户）发展庭院经济，同时为发挥庭院经济示范作用，争取打造示范镇、示范村各一个。

二、基本原则

（一）坚持高质高效、依法依规原则。把促进脱贫户（监测户）持续稳定增收作为根本原则，所有庭院经济项目需实现脱贫

户（监测户）获得生产经营性收入，才能给予支持。严格遵守土地、环保、市场监管等方面的法律法规，落实节约集约用地理念，坚决防止出现乱占耕地、违规搭建、质量安全等问题，对不符合相关规定和要求的庭院经济项目不予支持。

（二）坚持因地制宜、分类指导原则。从实际出发，突出乡土特色，走特色化、差异化发展路子，宜种则种、宜养则养、宜商则商、宜加则加，适合发展什么产业就发展什么产业，不断把“特”的优势做足。

（三）坚持稳扎稳打，有序推进原则。按照“先保重点人群、有序扩大范围”的发展思路，结合本市资源禀赋、资金额度等，科学论证项目发展模式和目标，合理确定项目覆盖群体和范围，2025年庭院经济项目覆盖脱贫户和监测户。

（四）坚持政府引导、脱贫户（监测户）主体原则。充分尊重脱贫户（监测户）意愿，由脱贫户（监测户）结合庭院经济奖补目录自主选择庭院经济发展类型，镇、村可通过政策引导、技术服务、消费帮扶等措施鼓励引导脱贫户（监测户）统一项目类型，着力形成适度规模的庭院经济。

（五）坚持一次性建设、多年受益原则。针对发展庭院经济的脱贫户（监测户），原则上实施一次性补助政策。对于往年已享受过庭院经济补贴政策且2025年有新增投入的脱贫户（监测户），其新增投入部分可按规定享受补贴

三、扶持重点

各镇要根据村资源禀赋，结合当地特色主导产业布局、脱贫户（监测户）自身发展能力及发展意愿，选好适合的产业种类，

形成发展规模，努力提高产业集中度，重点扶持的庭院经济项目如下：

（一）种植类。支持利用脱贫户（监测户）庭院建设种植所需的相关基础设施建设，受补贴设施要做到一次建设多年受益。

脱贫户（监测户）庭院种植中药材、食用菌和贡菜、螺丝椒等订单项目不受上述要求限制，

（二）养殖类。支持购置畜禽、饲草料和所需建设的相关基础设施成本。（鸡、鸭、鹅等家禽类不在补贴范围内）

（三）旅游类。支持有条件的脱贫户（监测户）开设农家乐、林家乐、民宿、家庭宾馆。

（四）商业类。支持新开设超市等各类商业建设，对于开设相关商业所必须配备的设施进行补贴。其中对于开展网络销售和快递业务的也给予政策支持，帮助周边销售农特产品、购买生产生活用品，减少购销中间环节，提高农牧产品知名度和附加值。

（五）手工类。支持利用脱贫户（监测户）庭院、闲置房屋，发展加工柳编、手工艺品等，

（六）作坊类。支持通过建立小作坊开展农产品（面粉、食用油等）、食品（面食、豆腐、粉条、调味品等）、民族食品（奶制品、牛肉干）加工等

（七）其他项目。未纳入以上范围的，不违反有关政策且有利于增加脱贫户（监测户）收入的其他庭院经济项目，享受同等扶持政策，由各镇作为特殊事例向市农牧水利和科技局报备审核同意后予以奖补。

以上支持庭院经济项目，脱贫户（监测户）应先向村、社区

进行报备，未报备者不予支持

四、资金来源

资金来源为衔接资金

五、奖补标准

按照庭院经济项目奖补目录（附件1）标准，对积极实施庭院经济建设项目的脱贫户（监测户），按照“先建后补”方式进行补助，奖补发放以户为单位。脱贫户、监测户发展旅游业最高标准30000元/户，发展其他种类的最高奖补标准10000元/户，对于发展多项庭院经济的补助累计不超过10000元/户。

六、实施程序

全市发展庭院经济工作要市级统筹、镇抓落实，村为实施主体，每个镇要以镇为单位依据市庭院经济奖补方案编制镇实施方案，并组织实施，具体实施程序按照《内蒙古自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》规定的程序执行。

（一）脱贫户（监测户）申请。根据市、镇庭院经济实施方案奖补目录规定，广泛宣传高质量庭院经济相关政策，脱贫户（监测户）自行填写《_____镇_____村实施高质量庭院经济项目明细表》（附件4），并将表统一交至村集体。

（二）村级申报。村级将脱贫户（监测户）发展意愿汇总后，形成《_____镇_____村实施高质量庭院经济项目计划表》（附件3），经村民代表大会审议同意后进行公示5个工作日，公示无异议后，将《_____镇_____村实施高质量庭院经济项目计划表》（附件3），连同村民代表会议记录复印件一并报送镇审核备案。

（三）镇级审核。镇级将各村上报的《_____镇_____村实施高质量庭院经济项目计划表》（附件3）汇总后，形成《_____镇发展庭院经济计划表》（附件5），经镇党委会议审核同意后，在镇级公示5个工作日，公示无异议后，报市农牧水利和科技局备案。

（四）村、镇组织实施。各镇按照《_____镇发展庭院经济计划表》（附件5），指导村组织脱贫户（监测户）自行实施，对于整户无劳动能力的脱贫户（监测户），可在产权不变基础上，通过代种代管等方式组织其他农户进行建设，其补助资金归户主所有，后期经营收益由户主和建设者自行商榷。对空白户和闲置的庭院由村集体统一进行流转，在产权不变的基础上，通过代种代管方式组织有劳动能力户进行建设，其补助资金归村集体所有，后期经营收益由村集体和建设者自行商榷。制定方案及实施过程中农水科技局、市场监督管理局、文旅体育局等行业部门发挥专业特长，进行业务和技术指导。项目实施完成后，村要对各户高质量发展庭院经济项目进行初验，验收时间为每年9月30日前（可分批次验收），验收通过后的5个工作日内镇组织相关技术人员对高质量发展庭院经济逐户进行复验，并将复验结果在所在村公示，公示时间不少于5个工作日，公示无异议后出具验收报告和镇庭院经济项目补助明细表，报市农牧水利和科技局备案，补贴资金通过银行账户发放到脱贫户（监测户）银行卡。

（五）市级审核。市农牧水利和科技局及市场监督管理局、文旅体育局组成联合验收组，对各镇验收合格的庭院经济发展户

按照 30%进行抽验。

七、保障措施

在庭院经济实施的整个周期，镇级要开展最少一次的监督检查。监督检查工作由镇组织工作人员和驻村工作队联合进行检查，并做好相关检查工作台账，市农牧水利和科技局对该项工作不定期进行抽检。

八、特殊说明

（一）以上进行奖补的范围均需要是 2025 年 1 月 1 日以后新发展和投入的。

（二）行政事业单位和国有企业等财政供养在编人员和退休人员不享受该政策。

（三）违法建筑物及其庭院内实施的庭院经济项目不享受该政策。

此文件最终解释权由农村牧区领导小组办公室所有。

附件：1. 阿尔山市发展庭院经济奖补目录

2. 中药材种植成本概算

3. _____镇_____村实施高质量庭院经济项目计划表

4. _____镇_____村实施高质量庭院经济项目明细表

5. _____镇发展庭院经济计划表

阿尔山市发展庭院经济奖补目录

项目名称	建设内容	验收标准	脱贫户（监测户）
种植业	购苗、栽植、管护等，种植所需建设的相关基础设施建设	实际投入脱贫户（监测户）达到3000元 新建设或新投入改建等必要基础设施有明确的投入记录，有建设前中后期的时间轴影像资料 药材、林下产品等必须有明确的投入情况，新购买的种苗等须有合同和发票作为佐证	1. 温室每平方米补贴200元，最高补贴金额10000元 2. 冷棚每平方米补贴100元，最高补贴金额10000元 3. 药材按照投入总数60%进行补贴（各项药材成本价计算标准附后），但需保证存活率在70%以上 4. 木耳等林下产品每棒补贴2.4元，种植100棒以上开始发放补贴，最高补贴金额10000元，
养殖业	购置动物的成本，养殖投入的饲料和所需建设的相关基础设施	一般养殖和特色养殖3头以上（除家禽类），新购买的畜禽需要正式的合同和对应发票为佐证，新建设或新扩建的相关基础设施须有建设前中后期影像资料，且影像资料必须有日期来佐证	养殖按照投资额的50%进行补贴，最高补贴金额10000元，
旅游业	开设农家乐、民宿等所必要投入	有合法的经营手续和必要的经营所需证件，有明确的新投入证明，建设前、中、后期影像资料，且有明确时间	按照实际投入成本进行补贴，发放标准为投入成本的40%进行补贴，最高补贴金额30000元

商业	开设饭店超市等相关商业所必须配备的设施进行投入	有合法的经营手续和必要的经营所需证件，有明确的上货记录、销售记录，且显著增收	对基础设施按照实际投入成本进行补贴，发放标准为投入成本的40%进行补贴，最高补贴金额10000元
手工业	制作、经营成本等	年销售额达到5000元以上	按照实际收入进行补贴，销售额须达到5000元以上，补贴销售金额的50%，最高补贴金额10000元
其他项目	未纳入以上范围的，不违反有关政策且有利于增加脱贫户（监测户）收入的其他庭院经济项目	根据各镇反馈的具体情况进行调整	根据各镇反馈的具体情况进行调整，但最高奖补金额不超过10000元

附件2

中药材种植成本概算

序号	中药名称	每亩成本(从种植到销售)
1	赤芍	1000元
2	防风	850元
3	返魂草	10000元
4	金莲花	200元
5	黄芪	700元
6	黄芩	1950元
7	苍术	2750元

附件3

镇	村	实施项目	实施内容	实施时间	实施地点	实施负责人	实施联系电话	实施备注
镇	村	实施项目	实施内容	实施时间	实施地点	实施负责人	实施联系电话	实施备注

[illegible]

附件4

_____镇_____村实施庭院经济项目补助明细表

[illegible]

附件5

镇发展庭院经济计划表

[illegible]

阿尔山市人民政府办公室
关于印发《阿尔山市 2025 年中草药
种植奖补项目实施方案》的通知

阿政办发〔2025〕2 号

各镇人民政府、市直有关部门：

现将《阿尔山市 2025 年中草药种植奖补项目实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

附件：阿尔山市 2025 年中草药种植奖补项目实施方案

2025 年 5 月 12 日

附件

阿尔山市 2025 年中草药 种植奖补项目实施方案

为深入贯彻落实自治区农牧厅《关于报送 2025 年中央、自治区巩固成果任务衔接资金预算需求的通知》要求，切实发挥衔接资金效率，使脱贫户（监测户）增加收入，结合阿尔山市实际情况，制订本实施方案。

一、总体目标

为积极响应国家乡村振兴战略，充分调动脱贫户（监测户）开展中草药种植的积极性，促进中草药产业规模化、标准化、产业化发展，紧紧围绕我市产业发展规划和发展基础，坚持以脱贫户（监测户）为主体，以市场化、特色化、品牌化为导向，按照项目到户、扶持到人的原则。本方案旨在通过政策扶持，引导支持脱贫户（监测户）中草药种植，提升中草药种植的规模、质量和效益，推动中草药产业成为促进农民增收、助力乡村经济发展的优势产业。

二、基本原则

1. 坚持高质高效、依法依规原则。把促进脱贫户（监测户）持续稳定增收作为根本原则，严格遵守自然资源、农业等方面的法律法规，贯彻落实节约集约用地理念，坚决防止乱占基本

农田现象出现。

2. 坚持因地制宜、分类指导原则。从实际出发，挖掘适应本地优势品种，坚持既要尊重农户意愿，也要注重抱团闯市场思路，制定全市重点发展中草药目录供脱贫户（监测户）选择。

三、资金来源

资金来源为衔接资金。

四、奖补标准

对 2025 年中草药种植的脱贫户（监测户）按照“先建后补”方式进行补贴。最高补贴每亩不得超过本方案奖补目录成本标准的 80%；每户补贴不得超过 30000 元。

五、实施步骤

按照市级统筹，镇级为实施主体，村级抓落实原则，每个镇要以镇为单位编制实施方案、组织实施，具体实施程序为：

（一）制定实施方案。市农牧水利和科技局（乡村振兴局）负责编制全市中草药种植奖补项目实施方案，由市政府常务会议审核通过后印发至各镇。各镇根据市级实施方案结合本镇实际制定镇级实施方案，并报市农牧水利和科技局备案。

（二）宣传动员。各镇和各村（社区）通过发放宣传单、微信群发布、村（社区）响广播、进村（社区）入户讲解等方式宣传奖励补助政策，确保所有脱贫户（监测户）了解奖励补助范围、标准、申报流程、补助资金发放等主要内容，积极参

与其中，通过中草药种植增加生产经营性收入。

（三）户申请。根据市、镇奖补项目实施方案规定，脱贫户（监测户）自行填写《中草药种植意愿计划表》，并向村（社区）委会提出申请。

（四）村（社区）申报。村（社区）将脱贫户（监测户）中草药种植意愿汇总后，形成村（社区）《中草药种植意愿计划表》，经村民代表大会审议通过后进行公示5日，公示无异议后，连同村民代表会议记录复印件、中草药种植意愿计划表一并报送镇审核。

（五）镇审核。镇级将各村（社区）上报的村（社区）中草药种植意愿计划形成汇总表，经镇党委会议审核通过后，镇级公示5日。公示无异议后，将汇总表报送至市农牧水利和科技局（乡村振兴局）备案。

（六）组织实施。各镇按照实施方案和村（社区）中草药种植意愿计划表，指导村（社区）委组织脱贫户（监测户）自行实施。其中，对于整户无劳动能力的脱贫户（监测户），可在产权不变基础上，通过代种代管等方式组织其他脱贫户（监测户）进行建设，其补贴资金归脱贫户（监测户）所有，后期经营收益分成由脱贫户（监测户）和经营者自行协商解决；脱贫户（监测户）如租赁一般户土地进行中草药种植，必须签订土地租赁协议。项目实施过程中市农牧水利和科技局（乡村振兴局）要发挥行业部门作用，进行业务和技术指导。项目实施

完成后，村（社区）要对各脱贫户（监测户）种植中草药项目进行初验，验收时间原则上为8月31日前，验收通过后，由镇组织相关技术人员对种植中草药项目逐户进行审核，审核时间在初验结束后5日内进行，并将审核结果在所在村（社区）公示，公示时间5日，公示无异议后出具镇级审核报告和《中草药种植项目补助明细表》，报市农牧水利和科技局（乡村振兴局）备案。必须是当年种植的且整体时间在9月30日前完成。

（七）市级抽验。市农牧水利和科技局（乡村振兴局）组织相关人员组成验收组，对各镇验收合格的中草药种植户，按照项目实施的品种、规模、补贴额度、管理机制等方面按照30%的比例组织抽验，根据抽验情况兑现具体补贴，通过银行账户发放到户。

六、保障措施

（一）加大宣传力度。充分利用广播、电视、网络、微信公众号等媒体，广泛宣传中草药种植奖补政策，提高政策知晓率和覆盖面。及时总结推广先进典型经验，营造良好的产业发展氛围，激发广大农民和经营主体的积极性和主动性。

（二）强化资金保障。市农牧水利和科技局（乡村振兴局）、市财政局要做好资金保障工作，确保奖励补助资金及时足额发放到位。各镇及时将奖励补助资金计入脱贫户转移性收入中的产业奖补，确保脱贫人口收入稳中有增。

（三）加强监督管理。各镇要加强中草药种植奖励补助资

金的监管，从源头上控制骗补、套补现象发生。对于骗取、套取奖励补助资金的脱贫户（监测户），一经查实，将收回已补对象的奖励资金，并按有关规定依法依规追究责任。

阿尔山市人民政府公报

中药材种植成本概算表

单元：元

序号	中药名称	每亩成本(从种植到销售)
1	赤芍	1000
2	防风	850
3	返魂草	10000
4	金莲花	200
5	黄芪	700
6	黄芩	1950
7	苍术	2750

中草药种植项目补助明细表

单位（公章）：

[illegible]

阿尔山市人民政府办公室 关于印发《阿尔山市市场主体 带动项目实施方案》的通知

阿政办发〔2025〕4号

各镇人民政府、市直有关部门：

现将《阿尔山市市场主体带动项目实施方案》印发给你们，
请结合实际，认真抓好贯彻落实。

附件：阿尔山市市场主体带动项目实施方案

2025年5月12日

附件

阿尔山市市场主体带动项目实施方案

为贯彻落实兴安盟农村牧区工作领导小组巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项推进组印发的《兴安盟 2024 年促进农牧民持续稳定增收实施方案》精神，不断夯实广大农民群众稳定增收基础，持续拓宽农民增收渠道，坚决守住不发生规模性返贫底线，以脱贫人口和监测对象为重点，紧紧围绕实现脱贫人口收入增速高于当地农民收入增速，脱贫地区农民收入增速高于全国、全区农民收入增速目标，着力挖掘经营性收入增长潜力，持续提高家庭收入水平，现结合我市实际，特制定本方案。

一、总体思路

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，深入贯彻落实习近平总书记考察内蒙古时重要讲话精神，坚持获得支持与落实联农带农责任相结合，使用帮扶资金的市场经营主体，要发挥联农带农作用，做到应带尽带。坚持强化带动效益与提升带动能力相结合，科学合理确定带动方式和受益程度，既带动农户实现增收，又促进帮扶项目持续发展，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供有力支持。

（二）任务目标。各镇在辖区内的合作社或公司、专业大户等经营主体中推选市场经营主体带动项目的实施主体，由经营主体负责与农户通过吸纳就业、订单生产、托养托管、缴纳租金等多种方式建立联农带农机制。选定的申报新项目经营主体所在镇在谋划项目时要根据市场主体生产发展需要为其配套厂房、设备及大棚等必备设施设备并申请帮扶资金，同时，为盘活以前年度扶贫（帮扶）资产，允许经营主体申报使用以前年度扶贫（帮扶）资产，在确保资产安全的情况下，申请使用以前年度扶贫（帮扶）资产额度不受限。市场经营主体需完成联农带农综合效益达到镇（村集体）投入资金规模（资产现值）的10%以上，户均稳定增收1000元以上的任务。

二、基本原则

（一）农户自愿，脱贫户、监测户优先原则

在实施市场主体服务时，要优先保证有意愿的脱贫户和监测户得到服务。在具体实施带动过程中，镇、村两级要充分尊重农户意愿，农民一时没有想通的，可以讲清政策、鼓励引导，但坚决不能违背农民意愿强行带动，引发不必要矛盾。

（二）以市场经营主体为主、政府补助为辅原则

各镇在选择市场经营主体时，必须选择实力较强、经营正常、信誉较好的主体作为合作对象。按照“缺什么、补什么”原则，对能够完成预期绩效的市场主体落实扶持政策，原则上扶持方式以提供机械、厂房（厂房必须建在镇政府或村集体的

土地上，不得建在市场主体厂区内，防止出现产权无法分离问题）等生产所需的固定资产为主，所购资产产权归镇政府（村集体）独有，服务主体如约履行责任的情况下可无偿使用。

三、项目实施主体

项目实施地镇政府作为项目实施的主体，需要按照本方案相关要求，制定项目具体实施方案，履行项目申报手续，组织开展项目实施，负责项目验收和后续监管。

四、承担市场经营主体的选择条件及责任

（一）承担市场经营主体选择的条件

1. 固定资产总额要达到 100 万元及以上或注册资金达到 200 万元以上。（需要具有专业资质的三方机构出具相关的认定文件）。

2. 有营业执照且处于正常经营状态，银行等金融机构没有违约等不良记录，在当地群众中口碑良好。各镇要通过企信宝、天眼查等方式，查询市场经营主体经营状况，未达到上述标准不允许纳为市场经营主体。

3. 重点选择符合“一镇一业”“一村一品”特色发展要求，优先选择发展林下产品、旅游发展以及能够盘活闲置资产的市场经营主体。

（二）市场经营主体要承担的责任

1. 必须完成联农带农预期效益，联农带农综合效益要达到镇（村集体）投入资金规模（资产现值）的 10%以上，可免除

租金。各种联农带农效益的计算方法如下：

（1）吸纳农民就业的效益计算方法：市场经营主体，吸纳农民到本合作社（公司）就业，获得工资收入的数量为吸纳就业效益。每投入 100 万元帮扶资金，应至少带动本地农村劳动力常年稳定就业 1 人或就业时长 6 个月以上 2 人，灵活就业 100 天以上 3 人。同时主体发放工资时要以务工者签字的工资表为准，以微信转账或储蓄卡（信用卡）转账发放给农户，转账凭证作为依据，不得发放现金。

（2）订单农业的效益计算方法：（订单价格减去市场价格）*销售量为订单农业效益，订单价格用订单合同为佐证，市场价格由镇和主体共同调查确定。销售量以农民签字确认的销售证明（见附件 1）为准。

（3）农产品代销效益的计算方法：

农产品代销效益=农产品代销量*（实际销售价格-市场价格）

①实际销售价格以转账凭证为准。

②农产品销售量以农户签字的销售证明为准，实际代销价格以转账凭证为准，市场平均价格由镇与市场主体共同调查确定。

③市场价格的确认与前款要求相同。

（4）保护价销售可参考订单农业的联农带农效益计算方法。

(5) 如综合效益不能达到投入资金规模（资产现值）的 10%，需保证租金不低于投入资金规模（资产现值）的 4%。

五、执行标准

为了保证协议正常履行，市场主体要提供营业执照、资产、企业信用证明以及近一年的银行流水，年度财务报表和近一个月的财务报表后，由镇资产评估小组根据市场主体的运行、信用情况进行实地考察评估后，镇政府（或村集体）方可与合作社（企业）签订协议，同时市场经营主体还要缴纳不低于投入资金（资产现值）4%的履责保证金。

市场主体带动协议时限和所投入资金形成固定资产使用年限相同，使用年限按照相关规定执行并填写固定资产使用年限规定表（见附件 3）。

1. 申报新项目的经营主体

凡符合主体条件，能够承担主体责任，并与镇签订市场主体带动协议的农牧业专业合作社（公司）可享受帮扶资金支持，帮扶资金不可超过该主体固定资产的 30%，最高可申请 150 万元。支持的方式为，由合作社（公司）按规定额度提出配套设施设备需求申请，并填写《配套设施设备需求计划表》，镇政府将计划列入本年度帮扶资金实施计划并编写项目实施方案，镇政府（或村集体）要与市场经营主体签订联农带农协议（见附件 2），并缴纳不低于投入资金 4%的履责保证金，再由实施主体按照获批内容建设项目。在联农带农能达到投入资金的

10%以上，可免除租金，否则，履责保证金不可回退。

2. 申报使用以前年度扶贫（帮扶）资产的经营主体

对于以前年度扶贫（帮扶）资产，镇政府（或村集体）可以按照市场经营主体选择的条件选择合适的合作社（公司）运维，镇政府（或村集体）要与市场经营主体签订联农带农协议（见附件2），并缴纳不低于资产现值4%的履责保证金，在联农带农能达到资产现值的10%以上，可免除租金，否则，履责保证金不可回退。

六、实施程序

项目前期申报，审批程序与其他帮扶资金项目相同，履行审批、公示、公告程序（申报使用以前年度扶贫（帮扶）资产的经营主体程序可适当缩减，经镇政府审核通过并经公示公告，即可签订联农带农协议）。具体实施阶段的程序为：

（一）选择市场经营主体。镇级要按照主体选择条件，严格推选市场经营主体，并填报本年度市场主体带动项目计划表（见附件4），符合申报新项目条件主体多于1家的，要经过镇党委会议研究决定推选1家实施主体，公示期满（公示时间不少于5个工作日）无异议后以正式文件形式向市农牧水利和科技局提交项目申请报告，并做好相应的材料存档工作，市农牧水利和科技局审核通过确定最终实施主体，并组织项目实施地镇政府开展项目申报工作。

（二）镇政府对照市场经营主体固定资产情况以及承担的

联农带农任务量，确定对主体的扶持资金额度。

（三）市场经营主体按照扶持资金额度，选择设施设备类型，并填写《市场主体带动计划申请表》（见附件5）。

（四）镇政府按计划编写项目实施方案，并履行招投标或采购手续。

（五）受益村委托镇政府统一管理建设项目，并签订委托书（见附件6）。

（六）镇政府与承担市场经营主体签订市场主体带动协议，协议中要规定双方的责任义务，明确市场经营主体承担的任务以及验收办法等。

（七）市场经营主体按协议组织联农带农服务，同时实施单位（镇或村）、市场经营主体每年履行一次协议签订工作。

（八）项目申报于2025年4月22日截止。

（九）组织验收

项目实施后，由镇和村组成联合验收组，在每年协议到期前一个月对市场主体协议履行情况进行验收，主要验收内容包括设备使用情况、带农增收成效，逐户开展，并且要有带动农户的书面确认书。验收合格后出具验收报告书（见附件7）并填写《_____镇（村）市场主体带动收益户名单》（见附件8）和《_____合作社（公司）联农带农明细表》（见附件9），报市农牧水利和科技局备案。

七、保障措施

（一）法律程序

签订的各种协议、合同要符合法律法规的规定并经公证处公证。实施期间相关人员为使联农带农综合效益达到镇（村集体）投入资金规模（资产现值）的 10%以上的目的，通过弄虚作假等欺骗手段获取验收的，一经发现，对相关责任人追究其法律责任。

（二）组织保障

项目实施地镇政府要组织专人实施、监管项目，项目实施过程中，要组织镇级帮扶责任人、驻村工作队、村两委成员、网格员动员农户参与市场主体带动项目，协助市场经营主体与收益农户签订协议、监督市场经营主体履行职责。

（三）绩效目标

为发挥新型农业经营主体带动作用，鼓励更多经营主体发挥主体联农、服务带农作用。2025 年计划新申请帮扶资金扶持带动经营主体 1 个，共计投入帮扶资金 150 万元，确保能够完成户均稳定增收 1000 元以上的任务。

- 附件：
1. 销售说明
 2. 联农带农协议书
 3. 阿尔山市市场主体带动项目固定资产使用年限规定表
 4. 2025 年市场主体带动项目计划统计表

5. 市场主体带动计划申请表
6. 委托书
7. 验收报告
8. 镇（村）市场主体带动收益户名单
9. 合作社（公司）联农带农明细表

阿尔山市人民政府公报

附件 1

销售证明

2025 年____月____日，____村，村民____
为____户（一般农户、脱贫户、监测户），将农作物____
（玉米、大豆等）____斤，以____元/斤的价格，进
行了销售，销售额为____元，特此证明。

证明人（签字画押）：

附件 2

联农带农协议书

(参考样式)

甲方：_____镇政府

乙方：_____合作社（公司）

为了能够让农民持续稳定增收，确保能够高质量完成上级下达市场主体带动任务，将本辖区内_____村等_____个村符合条件的农户，由_____合作社（公司）通过订单销售、提供就业等方式促增收，经双方同意特定下以下协议：

第一条 协议时限

协议时间：自_____年_____月_____日至_____年_____月_____日。

第二条 双方职责

- 1.乙方要向甲方交纳不低于投入资金 4%的履责保证金。
- 2.乙方每年必须完成甲方下达的市场主体带动任务，包括户数（_____户）和增收（_____元）等指标。
- 3.乙方联农带农效益每年要达到甲方投入资金额度的 10%以上方可无偿使用设施设备，如低于投资额度 10%则需缴纳总投入 4%的租金。
- 4.甲方要动员受益村农户积极参与订单销售、就业等。

5.甲方负责提供需要乙方参加联农带农机制农户名单，并协助乙方与市场主体带动户签订联农带农协议。

6.甲方每年负责组织受益村组成专项验收组，在协议到期前1个月对乙方联农带农效益完成情况开展验收并出具验收报告。

7.甲方负责监管该项目涉及的设施设备。

8.甲乙双方需要共同商定的其他事项。

第三条 违约事项

1.乙方未完成年度任务或效益指标，甲方可用履责保证金进行扣除，并要求乙方补齐履责保证金。

2.乙方在协议期限内出现未履行职责，甲方可根据使用年限对设施设备计算损耗，从乙方履责保证金或抵押固定资产中扣除，并与乙方终止协议，收回使用权限。

3.甲乙双方违约的其他事项

第四条 协议争议

凡因本协议或与本协议有关的一切争议，甲乙双方协商，如协商不成，提交仲裁委员会仲裁。仲裁裁决是终局的，对各方均有约束力。

第五条 其他

（一）经协商一致，甲乙双方可以对本协议未尽事宜进行补充、修改；补充、修改内容与本协议相冲突的，以补充、修改后的内容为准。

(二) 本协议一式三份，甲乙双方各执一份，具有同等的法律效力。

(三) 本协议经甲乙双方法人签名、画押后生效。

甲方法人（签字盖章）：

乙方法人（签字盖章）：

____年__月__日

附件3

阿尔山市市场主体带动项目 固定资产使用年限规定表

[illegible]

附件4

2025年市场主体带动项目计划统计表

镇	市场主体名称	市场主体经营类型	计划投入资金 (万元)	计划投入 设施设备 名称	带动农户 数

委托书

甲方：____村委会

乙方：____镇人民政府

为落实好本辖区市场主体带动项目，高质量完成联农带农任务，进一步提高农民收入，经双方协商决定，将购置（建设）的_____共__台（个），委托给乙方管理。

代管时限为实施设备使用年限：自____年__月__日至____年__月__日。

具体委托设施设备有：_____

_____。

甲方（委托方）：（所有受益方签字、盖章）：

乙方（管理方）：签字盖章

____年__月__日

验收报告

市场经营主体	_____合作社（公司）
验收内容	对市场经营主体年度内协议履行情况进行综合验收
验收结果	<p>经过验收组认真核查，市场经营主体完成了所辖区__户增收任务，联农带农效益达到了__万元，占项目投资额__%，高质量完成联农带农协议所规定的任务指标，通过了验收。</p> <p>验收组（签字）：</p> <p>_____年 月 日</p> <p>附件1. _____村市场主体带动收益户名单</p> <p>2.联农带农效益计算材料</p>

—合作社（公司）联农带农明细表

镇	村	户主姓名	农户类别 (一般户、脱贫户、监测户)	带动方式 (订单收购、务工就业、入股分红)	带动具体情况	联农带农方式	农户签字